



## Der Landkreis

Zeitschrift für Kommunale Selbstverwaltung  
90. Jahrgang · Früher „Die Selbstverwaltung“  
Herausgeber: Deutscher Landkreistag, Berlin, Lennéstraße 11  
Verlag: W. Kohlhammer GmbH

### DL-Notizen

#### Hohe Auszeichnung für entwicklungspolitisches Engagement

Am 13.11. d.J. wurden die Gewinner des diesjährigen „Bayerischen Eine Welt-Preises“ bekannt gegeben. Der Preis wird alle zwei Jahre vom Eine Welt Netz-Werk Bayern e.V. und der Bayerischen Staatskanzlei verliehen. Mit dem Eine-Welt-Sonderpreis für die Kommunen wurde der Landkreis Donau-Ries ausgezeichnet.

Der Landkreis Donau-Ries nimmt bundesweit eine Vorreiterrolle in der kommunalen Entwicklungspolitik ein. Seit 2018 konnten hier bspw. 35 Schulprojekte über die Initiative „1000 Schulen für unsere Welt“ verwirklicht werden (siehe auch Der Landkreis 2019, 40 ff.). „Dadurch wird die Bedeutung, die der Landkreis auf das Schlüsselthema Bildung legt, auch ‚global gelebt‘ und unterprivilegierten Kindern Zugang zu Bildung ermöglicht“, so Landrat *Stefan Röbke*.

Im Jahr 2019 hatte sich das Landratsamt zudem an der „Initiative kommunales Know-how für Nahost“ der Servicestelle Kommunen in der Einen Welt (SKEW) beteiligt. Im Rahmen dieses Programms leistete der Landkreis einen Beitrag, die Folgen der Flüchtlingskrise im Nahen Osten durch kommunale Aktivitäten zu bewältigen: Vier syrische Geflüchtete absolvierten sechs Monate in verschiedenen Abteilungen des Landratsamts ein Praktikum. „Die Praktikanten konnten unsere Kommunalverwaltung von innen erleben und Einblicke in die demokratischen Strukturen und darauf aufbauende Entscheidungsprozesse in der Praxis kennenlernen“, so Landrat *Röbke*, der sich seit 2018 auch als ehrenamtlicher Botschafter für kommunale Entwicklungspolitik einsetzt. Außerdem legt der Landkreis einen besonderen Fokus auf die Stärkung internationaler partnerschaftlicher Beziehungen und den Austausch von Fachwissen auf Augenhöhe. Hier leistet insbesondere die Zusammenarbeit des Abfallwirtschaftsverbandes Nordschwaben (AWV) mit der Gemeinde Jerash in Jordanien einen engagierten Beitrag. Das Ziel ist es, mit an den Kontext angepasstem Wissenstransfer das Abfallmanagement in Jerash zu ver-

### Politik

- Und ist dies schon Wahnsinn, so hat es doch Methode:  
Das Bund-und-Land-Hand-in-Hand-Gesetz  
Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin 747
- „Inkrafttreten eines Gesetzes darf nur unter besonderen Umständen von Bedingungseintritt abhängig gemacht werden“  
Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin 748
- DLT-Positionen:  
Kommunale Mindestfinanzausstattung vor dem VerfGH RhPf 751  
Ländliche Räume gehören ganz oben auf die politische Agenda 751
- Humanität und Ordnung bei der Steuerung der Migrationsströme über das Mittelmeer  
Dr. Klaus Ritgen, Berlin 752
- Das Dritte Bevölkerungsschutzgesetz – Pandemiebekämpfung auf neuer (und verbesserter?) rechtlicher Grundlage  
Dr. Klaus Ritgen, Berlin 758
- DLT-Positionen:  
Schulen soweit es geht offenhalten 762  
Verlängerung des Teil-Lockdowns unvermeidlich 762
- Verfassungs-, sparkassen- und kommunalrechtliche Maßgaben für die Fusion öffentlich-rechtlicher und freier Sparkassen in die Rechtsform der AG  
Univ.-Prof. Dr. Christoph Brüning, Kiel 763
- Sparkassen-Rechtsformdiskussion vom Kopf auf die Füße stellen  
Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin 770

Titelbild: AdobeStock

### DL-Titel

- Baulandmobilisierung und Wohnraumschaffung  
Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin 772
- Leben, Bauen und Wohnen auf dem Lande und in der Stadt  
Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin 780
- Gestaltungsmöglichkeiten nach §§ 30 ff. BauGB –  
Zum Referentenentwurf eines Gesetzes zur Mobilisierung von Bauland  
Prof. Dr. Alexander Schink, Bonn 784
- Sozialrechtliche und sozialpolitische Aspekte des Wohnens  
Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth 792
- Wohnexistenzsicherungsgesetz, Mietendeckel und Enteignungen?  
Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin 796
- Kommunales Aufgabenfeld Wohnraumversorgung  
Prof. Dr. Martin Burgi, München 800

### Das besondere Buch

- Kommunalpolitik und Kommunalverwaltung in Landkreisen, Städten und Gemeinden  
Reinhard Sager, Berlin 804

bessern und gleichzeitig die andere Kultur besser verstehen und respektieren zu lernen.

Landrat *Röbke* bedankte sich für die Auszeichnung, mit der das vielseitige und erfolgreiche Engagement des Landkreises anerkannt wird: „Damit zeigt sich, dass wir mit unserem Einsatz auf dem richtigen Weg sind, gemeinsam, langfristig und nachhaltig eine globalisierte Welt gerecht zu gestalten“.

## Zweite Auflage der Handreichung XPlanung/XBau

Der IT-Planungsrat hat im September 2017 die verbindliche Anwendung der Datenaustauschstandards XBau und XPlanung beschlossen. Beides sind standardisierte Datenformate für die Anwendung in kommunalen Softwarelösungen rund um die Bauleitplanung und im Baugenehmigungsverfahren. Sie dienen dazu, die Kommunikation in Planungs- und Baugenehmigungsverfahren zwischen allen Beteiligten in Verwaltung, Recht und Wirtschaft zu verbessern.

Auf dieser Grundlage hatte eine Arbeitsgruppe aus kommunalen Experten und Vertretern der kommunalen Spitzenverbände, der Leitstelle XPlanung/XBau als Koordinierungs- und Pflegestelle für die Austauschstandards eine Handreichung für die Kommunen erstellt, die nunmehr in zweiter Auflage vorliegt. Das Dokument ist online auch auf der Homepage der Leitstelle verfügbar: [https://xleitstelle.de/downloads/Handreichung\\_XPlanung-XBau\\_2\\_Auflage.pdf](https://xleitstelle.de/downloads/Handreichung_XPlanung-XBau_2_Auflage.pdf).

Die zweite Auflage berücksichtigt die seit der Veröffentlichung der Handreichung im Jahr 2018 erfolgten neuen Entwicklungen im Bereich digitaler Verwaltung. U. a. wurde das Onlinezugangsgesetz verabschiedet. Außerdem sind zusätzliche Erkenntnisse auch aus dem jüngst veröffentlichten „Leitfaden XPlanung“ in die Überarbeitung dieser Handreichung eingeflossen.

## Vorschau

Die nächste Ausgabe erscheint am 15.2.2021.

### DL-Titel

der Januar/Februar-Ausgabe:

- **Der Öffentliche Gesundheitsdienst in den Landkreisen: Bewährt nicht nur in Corona-Zeiten**

## Landrätinnen im Portrait

Zwischen Erfahrungswissen und neuen Wegen  
Dr. Susanne Ganster, Landkreis Südwestpfalz 806

Es zählt der Mensch und dessen Wille und Können, um sich für politische Ämter zu qualifizieren  
Bettina Dickes, Landkreis Bad-Kreuznach 807

## Personalia

*Gerhard Banner* – Inspirator und Wegbereiter der Verwaltungsmodernisierung  
Univ.-Prof. Dr. Hermann Hill, Speyer 808

## Hauptamt stärkt Ehrenamt

Ehrenamt ist Chefsache!  
Einrichtung der neuen Geschäftsstelle Ehrenamt beim Kreis Höxter  
Katharina Serinelli und Dorina Bernsmann, Kreis Höxter 810

## Bücher

Besprechungen 812

Neuerscheinungen 814

## Kommunaltechnik

Start-up CM Fluids erhält Innovationspreis der deutschen Gaswirtschaft 815

Zur Luftqualität beim Indoor-Sport in Zeiten von Corona 815

Keine Kompromisse im Winterdienst 816

Verwaltung 4.0 816



**Herausgeber:** Deutscher Landkreistag e.V., Geschäftsführendes Präsidialmitglied Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Lennéstraße 11, 10785 Berlin, Internet: [www.landkreistag.de](http://www.landkreistag.de)

**Schriftleitung:** Prof. Dr. Hans-Günter Henneke und Daniela Willrodt, Telefon: 030 590097-319, Telefax: 030 590097-412, E-Mail: [presse@landkreistag.de](mailto:presse@landkreistag.de) – Die Aufsätze und Beiträge geben die persönliche Meinung der Verfasser wieder – Nachdruck nur mit Genehmigung der Redaktion.

**Bezugspreis:** jährlich € 98,80 zzgl. Versandkosten € 7,95, Einzelheft € 12,90\*, Einzelpreis bei Doppel- und Sonderheften abweichend

**Erscheinungsweise:** 10 x jährlich

**Abbestellungen:** 6 Wochen vor Jahresende beim Verlag

**Verlag:** Verlag W. Kohlhammer GmbH, 70549 Stuttgart, Heßbrühlstraße 69, 70565 Stuttgart, Telefon: 0711 7863-0, Telefax: 0711 7863-8430

**Vertrieb:** Verlag W. Kohlhammer GmbH, 70549 Stuttgart, Telefon: 0711 7863-0, Telefax: 0711 7863-8430

**Media-Service:** W. Kohlhammer GmbH, Media-Service, Leopold Freiherr von und zu Weiler (Anzeigenleitung), Dennis Woehlk (Anzeigenverkaufsberatung), 70549 Stuttgart, Telefon: 0711 7863-7223, Telefax: -8393, E-Mail: [dennis.woehlk@kohlhammer.de](mailto:dennis.woehlk@kohlhammer.de)

Zurzeit ist die Anzeigenpreisliste ab 1.1.2020 gültig.

Die Zeitschrift ist der „Informationsgemeinschaft zur Feststellung der Verbreitung von Werbeträgern“ (ivw) angeschlossen.

\*) Einbanddecken lieferbar

Der Landkreis wird unter Verwendung von chlorfrei gebleichtem Papier hergestellt.